



El progreso  
es de todos

Mincomercio

## CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

### Datos de Identificación

No. de radicación:	Área responsable: Grupo de Talento Humano
Fecha de la solicitud:	Persona Responsable: Alejandra Mogollón Bernal

Los datos solicitados en este cuestionario responden en su totalidad a los exigidos en el Decreto 1081 de 2015, Decreto Único del Sector Presidencia de la República y su Manual para la Elaboración de Textos Normativos Proyectos de Decreto y Resolución

### Fase de Planeación

Con fundamento en los aspectos relacionados a continuación, de manera atenta solicito autorización para iniciar los trámites para la elaboración de un proyecto de: (Marque X, según el caso)

Decreto:	Resolución: X
----------	---------------

#### 1. ¿Cuál es la finalidad de la norma que se va a expedir?

**Nota:** Precisar una sola finalidad

Reglamentar el Teletrabajo en el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

#### 2. Identifique la problemática y el objetivo que persigue la emisión de la norma.

El Teletrabajo es una forma de organización laboral, que consiste en el desarrollo de actividades remuneradas o prestación de servicios a terceros utilizando como soporte las tecnología de la información y la comunicación – TIC para el contacto entre el trabajador y la empresa, sin requerirse la presencia física del trabajador en un sitio específico de trabajo.

El Teletrabajo se encuentra regulado por la Ley 1221 de 2008, la cual contempla varias modalidades de teletrabajo como: autónomos, móviles y suplementario, razón por lo cual se hace necesario reglamentar el teletrabajo en el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, teniendo en cuenta que aunque la Resolución 1235 de 2019 lo reguló anterior de la Entidad, esta se limita a teletrabajo suplementario, por lo cual se requiere ampliar la cobertura del teletrabajo a las diferentes modalidades contempladas en la Ley 1221 de 2008, así como realizar algunos ajustes en materia de procedimiento, beneficios, actividades teletrabajables, e incorporación del Subsistema de Gestión de Empresa Familiarmente Responsable

#### 3. ¿Existe alguna norma vigente que regule el mismo tema?

Sí\_X\_ (pase a la pregunta 4)

No \_\_\_\_ (pase a la pregunta 6)

#### 4. Si ya existe una norma, explique por qué resulta insuficiente:

La Resolución 1235 de 2019, resulta insuficiente por cuanto regula la aplicación del teletrabajo en su modalidad de suplementario, teniendo en cuenta las condiciones actuales y la importancia que ha cobrado el teletrabajo, se hace necesario reglamentar el teletrabajo en su modalidad de autónomo y móvil. Así mismo, la Resolución contemplaba algunas actividades como no teletrabajables, sobre las cuales se ha roto el paradigma, por lo cual se justifica modificar dicha disposición normativa.

#### 5. Si ya existe una norma que regule el mismo tema, especifique según sea el caso si el proyecto:

Deroga, modifica, sustituye y/o es nuevo. (Marque X, y complete según el caso)

5.1. Deroga X Norma: Resolución 1235 de 2019 Fecha de expedición: 11 de julio de 2019 Vigencia: A partir de su fecha de publicación.	5.2. Modifica. Norma: Fecha de expedición: Vigencia:
---	---

**Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia**

Conmutador (571) 6067676

[www.mincit.gov.co](http://www.mincit.gov.co)





El progreso es de todos

Mincomercio

## CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

5.3. Sustituye

Norma:

Fecha de expedición:

Vigencia:

5.4. Es nuevo:

**6. Indique la(s) disposición(es) de orden constitucional o legal que otorga la competencia, facultad o atribución para expedir el Decreto o Resolución**

Si no existe una disposición de orden constitucional o legal, no podrá continuar con el trámite de elaboración de texto normativo.

Decreto 210 de 2003, la Ley 1221 de 2008, el Decreto 1072 de 2015 Único Reglamentario del sector Trabajo

## Definiciones Previas

**7. Definir el propósito que se quiere materializar con la norma ¿Para qué?**

Definir lo que se quiere y qué hará el destinatario con las disposiciones contenidas en el texto del documento normativo

Reglamentar el Teletrabajo en el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el destinatario podrá gestionar de forma más óptima del teletrabajo.

**8. Identifique el destinatario del proyecto de norma ¿A quién se aplica?**

El proyecto de Resolución es aplicable a la planta de personal del Ministerio, es decir, a todos los empleados públicos.

**9. Estudio de Impacto Normativo ¿Qué impacto se espera obtener?**

### 9.1. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO

Debe identificar los objetivos de la propuesta, el análisis de las alternativas existentes, tanto normativas como de cualquier otra naturaleza, todo con el fin de sustentar la necesidad de su expedición

El artículo 2° de la Ley 1221 de 2008, señala que el Teletrabajo puede presentarse en una de las siguientes modalidades:

- **Autónomos:** son aquellos que utilizan su propio domicilio o un lugar escogido para desarrollar su actividad profesional, puede ser una pequeña oficina, un local comercial. En este tipo se encuentran las personas que trabajan siempre fuera de la empresa y sólo acuden a la oficina en algunas ocasiones.
- **Móviles:** son aquellos teletrabajadores que no tienen un lugar de trabajo establecido y cuyas herramientas primordiales para desarrollar sus actividades profesionales son las Tecnologías de la Información y la Comunicación, en dispositivos móviles.
- **Suplementarios:** son aquellos teletrabajadores que laboran dos o tres días a la semana en su casa y el resto del tiempo lo hacen en una oficina.

El Decreto 1072 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo, a través de su artículo 2.2.1.5.1., y siguientes, establece las condiciones laborales especiales del teletrabajo que regirán las relaciones entre empleadores y teletrabajadores y que se desarrolle en el sector público y privado en relación de dependencia, así como las obligaciones de las partes en seguridad y previsión de riesgos laborales.

El teletrabajo genera beneficios que aportan a la calidad de vida de los funcionarios del Ministerio, tales como horarios flexibles de acuerdo con las necesidades del cargo y los resultados esperados, evaluación por resultados, conciliación o equilibrio entre la vida personal, laboral y familiar. Así mismo, se traduce en resultados positivos para la Entidad tales como; aumento de la productividad, reducción del costo de la planta física, reducción del ausentismo, reducción del retiro voluntario de empleados, entre otros.

El teletrabajo es un elemento fundamental dentro del concepto de trabajo flexible y responsable, y un pilar del modelo de gestión de Empresa Familiarmente Responsable "efr" de la Fundación Másfamilia de España.

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

[www.mincit.gov.co](http://www.mincit.gov.co)





El progreso  
es de todos

Mincomercio

## CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

<p><b>9.2. IMPACTO JURÍDICO</b></p> <p>Debe verificarse que la norma que se pretende expedir propenda por la coherencia del ordenamiento jurídico, así como evitar problemas de interpretación y aplicación de los preceptos normativos que se proyectan frente a las disposiciones vigentes.</p>	<p><b>9.2.1. Supremacía constitucional y jerarquía normativa:</b>            Toda norma jurídica, para su validez, debe estar fundada en la Constitución Política.</p>
	<p>Título V, Capítulo II de la Constitución Política "De la Función Pública"</p>
	<p><b>9.2.2. Legalidad:</b>            Se debe señalar las atribuciones constitucionales y las facultades legales que sirven para su expedición.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Título V, Capítulo II de la Constitución Política "De la Función Pública"</li> <li>• Artículo 2.2.1.5.1 del Decreto 1072 de 2015</li> <li>• Ley 1221 de 2008</li> <li>• Numeral 9 del artículo 7 del Decreto 210 de 2003</li> </ul>
	<p><b>9.2.3. Seguridad jurídica:</b>            Se debe señalar las modificaciones sobre la situación jurídica que la disposición causará sobre los particulares considerando las normas preexistentes.            Realizar un estudio sobre la vigencia y derogatoria que se producirá con su expedición.</p>
	<p>El proyecto de resolución mediante la cual se reglamenta el Teletrabajo, no genera ninguna afectación a la seguridad jurídica, dado su regulación procura el desarrollo administrativo de la Entidad, y la gestión de esta modalidad de trabajo para los Funcionarios del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.</p>
<p><b>9.3. IMPACTO ECONÓMICO</b></p> <p>En el evento en que la naturaleza del decreto o resolución así lo amerite,</p>	<p><b>9.2.4. Reserva de ley:</b>            Se entiende por este principio la potestad que tiene el Poder Legislativo de regular ciertas materias por sí mismo, mediante Ley, y en consecuencia, la prohibición que tiene el Ejecutivo para su regulación mediante actos administrativos.</p>
	<p>El proyecto de resolución corresponde a las facultades constitucionales y legales, en especial facultades legales, conferidas por el Decreto 210 de 2003, Ley 1221 de 2008, el Decreto 1072 de 2015</p>
	<p><b>9.2.5. Eficacia o efectividad:</b>            El estudio de impacto y viabilidad jurídica del proyecto deberá contener, al menos, los siguientes elementos:            a) Análisis de las normas que otorgan para la expedición del decreto o resolución, en especial de las atribuciones constitucionales o facultades legales del Presidente de la República; b) Vigencia de la ley a reglamentar; c) Listado de las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno o algunos de estos efectos se produce con la expedición del decreto o resolución; d) Cuando se vaya a reglamentar una materia o modificar la reglamentación vigente, verificar la inclusión de todos los aspectos necesarios para evitar modificaciones o correcciones posteriores que se hubieren podido prever; e) En caso de que dentro del año inmediatamente anterior ya se hubiere reglamentado la misma materia, explicar las razones para expedir un nuevo decreto o resolución, y el impacto que ello podría tener en la seguridad jurídica de los destinatarios.</p>
	<p>a) Las facultades constitucionales y legales, en especial facultades legales, conferidas por el Decreto 210 de 2003, la Ley 1221 de 2008, el Decreto 1072 de 2015 Único Reglamentario del sector Trabajo</p>
	<p>b) La vigencia de la resolución inicia a partir de la fecha de su publicación.</p> <p>c) Se Deroga la Resolución 1235 de 2019</p> <p>d) Se han considerado todos los aspectos necesarios para evitar futuras modificaciones, sin perjuicio del cambio de normatividad técnica que regula la materia o de nuevos requerimientos que se presenten en la implementación de la modalidad de teletrabajo</p> <p>e) Se aclara que durante el año inmediatamente anterior no se ha reglamentado la misma materia, puesto que la Resolución 1235 de 2019 es del 11 de julio de 2019.</p>

Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia

Conmutador (571) 6067676

[www.mincit.gov.co](http://www.mincit.gov.co)





El progreso  
es de todos

Mincomercio

## CUESTIONARIO DE PLANEACIÓN NORMATIVA PARA LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE DECRETO Y RESOLUCIÓN

deberá señalar el impacto económico que se producirá con la expedición del mismo.	
<b>9.4 IMPACTO PRESUPUESTAL</b>  Según el caso se debe identificar los costos fiscales del proyecto normativo y la fuente para la financiación de dicho costo, en este caso el proyecto será conciliado con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	Por las razones expuestas no genera impacto presupuestal.
<b>9.5 IMPACTO AMBIENTAL Y ECOLÓGICO/ SOBRE EL PATRIMONIO DE LA NACIÓN</b>  Se debe identificar el impacto ambiental y ecológico y si fuere el caso sobre el patrimonio cultural de la Nación que se llegará a tener con la expedición del acto administrativo.	No genera impacto ambiental.

Nota: El jefe de la oficina jurídica, deberá verificar el cumplimiento de los pasos y requisitos en la etapa previa. Realizada dicha verificación, solicitará autorización a la Ministra para iniciar la etapa de redacción del decreto o resolución.

Los insumos generados en la etapa previa, en particular, el Estudio de Impacto Normativo, servirán no sólo para la redacción del decreto o resolución si no para la elaboración de la memoria justificativa que deberá acompañarse a todo proyecto de decreto o resolución si no para la elaboración de la memoria justificativa que deberá acompañarse a todo proyecto o resolución que sea sometido a la firma del Presidente de la República.

**IVETT LORENA SANABRIA GAITAN**  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Proyectó: Karol Lizeth López Reyes  
Revisó: Alejandra Mogollón Bernal  
Aprobó: **Ivett Lorena Sanabria Gaitan**

**Calle 28 N° 13A -15 / Bogotá, Colombia**  
Conmutador (571) 6067676  
[www.mincit.gov.co](http://www.mincit.gov.co)

